



R.G. n. 699 del 29/12/2017

## **AREA AMMINISTRATIVA/ AFFARI GENERALI**

DETERMINAZIONE N. 218 DEL 29/12/2017

**OGGETTO: PROGETTO SPRAR TRIENNIO 2018/2020 - AFFIDAMENTO TEMPORANEO DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA, INTEGRAZIONE E TUTELA DEI RICHIEDENTI ASILO E RIFUGIATI AL SOGGETTO ATTUATORE COOPERATIVA INRETE.**

### **IL RESPONSABILE DELL'AREA**

**Premesso che** l'Unione dei Comuni "Monte Contessa" con atto di Giunta n.2 del 10.02.2016, aderiva al Progetto SPRAR (sistema di protezione richiedenti asilo e rifugiati), promosso dal Ministero dell'Interno, giusto bando emanato con DM del 7 agosto 2015, e finalizzato all'erogazione di servizi di accoglienza, integrazione e tutela per richiedenti asilo e rifugiati per il biennio 2016- 2017;

**che** il progetto, appositamente predisposto in collaborazione tra l'Unione dei Comuni "Monte Contessa" e l'ATS - Enti Attuatori S.P.R.A.R Lamezia Terme - rappresentata dalla capofila INRETE Cooperativa Sociale con sede legale a Lamezia Terme, alla Via Giolitti, 10, in qualità di soggetto attuatore dei servizi di accoglienza, integrazione e tutela e presa in carico a favore di richiedenti/titolari di protezione internazionale e dei loro familiari, nonché degli stranieri e dei loro familiari beneficiari di protezione umanitaria, come sopra indicato, prevedeva inizialmente un costo complessivo pari ad euro 292.000,00 per l'anno 2016 ed euro 292.000,00 per l'anno 2017 di cui il 5% a titolo di cofinanziamento obbligatorio a carico del Comune di Curinga (in qualità di Ente capofila del progetto) e del Comune di Cortale, quale altro ente dell'Unione dei Comuni aderente al progetto di cui trattasi, da fornire in prestazioni professionali e servizi;

**che**, giusta deliberazione di Giunta n. 12 dell' 08.02.2016 il Comune di Cortale aderiva alla proposta di co-progettazione per la presentazione del progetto relativo all'accoglienza di richiedenti/titolari di protezione familiare e dei loro familiari (S.P.R.A.R.);

**che**, del pari, giusta deliberazione di Giunta n.22 del 11.02.2016, anche il Comune di Curinga aderiva, in qualità di capofila, alla proposta di co-progettazione per la presentazione del progetto di cui sopra;

**che** la Commissione Ministeriale di valutazione approvava ed ammetteva a finanziamento il predetto progetto;

**che**, per l'attuazione del progetto di cui trattasi, in data 02/08/2016 veniva stipulata apposita convenzione tra l'Unione dei Comuni "Monte Contessa", quale Ente gestore e l' ATS - Enti Attuatori S.P.R.A.R Lamezia Terme - rappresentata dalla capofila INRETE Cooperativa Sociale, Cooperativa Sociale con sede legale a Lamezia Terme, alla Via Giolitti, 10, quale ente attuatore in possesso dei requisiti stabiliti dal decreto ministeriale;

**che**, nel corso della gestione del progetto, in data 31/03/2017 veniva avanzata dall'Unione dei Comuni "Monte Contessa", tramite PEC inviata al Ministero, richiesta di variazione del servizio di accoglienza finanziato ex art. 22, comma 5, con l'ampliamento di 5 posti e conseguente variazione di budget per un costo complessivo di progetto pari ad euro 365.000,00, di cui il 5% ,pari ad euro 18.250,00, a titolo di cofinanziamento;

**che** tale istanza di ampliamento della capacità di accoglienza veniva valutata favorevolmente dal Ministero dell'Interno – Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione;

**che** la scadenza del progetto Sprar avviato dall'Unione dei Comuni "Monte Contessa" veniva fissata al 31/12/2017.

**che** il Ministero dell'Interno con circolare Prot. N. 0011170 del 01.08.2017 avente per oggetto "*Articolo 4 del DM 10 agosto 2016. Procedure di prosecuzione.*" comunicava le procedure e gli importi da indicare nella richiesta di prosecuzione dei progetti avviati, prevedendo in particolare con riferimento allo SPRAR avviato dall'Unione dei Comuni "Monte Contessa" un costo complessivo di progetto pari ad euro 365.000,00 , di cui il 95% ( pari ad € 346.750,00) concedibile dal Ministero a titolo di contributo ed il 5% (pari ad euro 18.250,00) da prevedere a titolo di cofinanziamento, ed, altresì, un coefficiente del personale di 2,28;

**Atteso che** con riferimento alla prosecuzione del progetto in questione, in esito ad apposita richiesta (Prot. n.4748 del 25/07/2017) a firma del responsabile del progetto, dott.ssa Patrizia Maiello, inoltrata ai responsabili ministeriali dei progetti SPRAR, con delibera di Giunta dell'Unione dei Comuni n.17 del 20/09/2017, veniva disposta la cessione della titolarità dello stesso a decorrere dal 01/01/2018 e senza soluzione di continuità dall'ente Unione "Monte Contessa" in favore dei comuni di Cortale e Curinga – quest'ultimo capofila del progetto, demandando ad un'apposita convenzione, da stipularsi tra i due Enti interessati ex art.30 del D. LGS. 267/2000, la disciplina dei reciproci ruoli ed obblighi per la migliore realizzazione del progetto di cui trattasi;

**che**, rispettivamente, con delibera di G.C. n. 78 del 29/09/2017 e con delibera di G.C. n.146 del 27/09/2017 aventi entrambe ad oggetto "*Progetto SPRAR Unione dei Comuni Monte Contessa- Trasferimento cessione ai Comuni di Curinga (capofila) e Cortale- Accettazione e conseguenti determinazioni.*", il Comune di Cortale ed il Comune di Curinga disponevano l'accettazione della cessione della titolarità del progetto SPRAR denominato "Unione dei Comuni Monte Contessa", in loro favore , con il comune di Curinga capofila, per lo svolgimento, con riferimento al triennio 2018-2020, delle attività già avviate dall'Ente locale Unione dei Comuni di Monte Contessa;

**Che**, in esito a quanto sopra, il Comune di Curinga, quale ente capofila dell'istituenda Associazione di comuni, disponeva di presentare al Ministero dell'Interno – Dipartimento Libertà Civili e Immigrazione istanza di prosecuzione degli interventi di accoglienza integrata attivi e finanziati con le risorse iscritte nel Fondo nazionale per le politiche ed i servizi dell'asilo (così come da domanda di contributo presentata ai sensi del D.M. 30 luglio 2013 e nel rispetto delle Linee Guida SPRAR), in favore di richiedenti e titolari di protezione internazionale, nonché di titolari di permesso umanitario di cui all'art. 32, comma 3, del decreto legislativo 28 gennaio 2008 n. 25, secondo i criteri stabiliti con decreto del Ministero dell'Interno;

**che** il Ministero dell'Interno - Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione - Direzione Centrale dei Servizi Civili per l'Immigrazione e l'Asilo con circolare n.19729 del 13/12/2017 avente ad oggetto "*Richieste di prosecuzione dei servizi di accoglienza integrata SPRAR per il triennio 2018-2020. Valutazione delle istanze ex art. 18 Linee guida allegate al DM 10 agosto 2016.*" , trasmessa dal Servizio Centrale sulla mail di progetto [ord.ucmc@gmail.com](mailto:ord.ucmc@gmail.com) in data 14/12/2017 comunicava, ai fini dei conseguenti adempimenti di competenza, la valutazione favorevole dell'istanza di prosecuzione del suddetto progetto;

**Visto** il decreto prot. n.20458 del 28/12/2017, a firma del Ministro dell'Interno On. Minniti , che riporta in allegato la graduatoria dei progetti presentati dagli enti locali ammessi alla prosecuzione del finanziamento per il triennio 2018-2020 nella quale il progetto in questione risulta collocato utilmente al n.138;

**Vista** la delibera di Giunta comunale n.201 del 28/12/2017 con la quale è stata disposta la presentazione al Consiglio comunale della convenzione ex art.30 del D.Lgs. 267/2000 volta a regolare i rapporti relativi alla gestione del progetto di cui trattasi per il prossimo triennio, tra il Comune di Curinga, in qualità di comune capofila ed il comune di Cortale, quale altro ente aderente al progetto.

**Dato atto che**, nella predetta deliberazione si è, altresì, stabilito di avviare le procedure di selezione di un ente attuatore nel rispetto della normativa di riferimento predisponendo apposito avviso pubblico, ed al contempo si è autorizzata la sottoscritta ad avviare le procedure di che trattasi e nelle more a garantire la prosecuzione del servizio senza soluzione di continuità con la precedente gestione.

**Rilevato che** il decreto del Ministero dell'Interno che assegna le risorse agli enti locali che hanno chiesto di proseguire l'accoglienza dei richiedenti asilo e rifugiati nell'ambito dei progetti SPRAR per il prossimo triennio 2018-2020, dal quale si evince che il progetto presentato dai Comuni di Curinga e Cortale è stato ammesso alla prosecuzione del finanziamento per il triennio 2018/2020 è stato adottato in data 28/12/2017.

**Considerata** la impellente necessità di garantire la prosecuzione del servizio di accoglienza SPRAR, nelle more dell'affidamento del servizio al nuovo soggetto aggiudicatario, ricorrendo all'affidamento diretto con procedura negoziata ex art. 63 comma 2 lettera c) nei riguardi dell'attuale soggetto gestore, fino all'aggiudicazione definitiva della nuova gara, anche nella considerazione che la prosecuzione del servizio in capo agli attuali enti gestori sia la migliore garanzia di mantenimento degli attuali standard qualitativi per i soggetti ospiti beneficiari del servizio di accoglienza, sussistendo le ragioni obiettivamente non dipendenti dall'Amministrazione (Decreto Ministero Interno 28/12/2017 circa la possibilità di prosecuzione del servizio) e ricorrendo la effettiva necessità di assicurare in continuità il servizio nelle more di reperimento di un nuovo contraente;

**Vista** la nota tecnica ANCI del 14/11/2016 che afferma che è possibile l'affidamento diretto all'attuale soggetto attuatore con procedura negoziata ex art 63, comma2, lettera c) del D.Lgs. 50/2016 il quale recita testualmente. *“ nella misura strettamente necessaria quando, per ragioni di estrema urgenza derivanti da eventi imprevedibili dall'Amministrazione aggiudicatrice, i termini per le procedure aperte o per le procedure ristrette o per le procedure competitive con negoziazione non possono essere rispettati. Le circostanze invocate a giustificazione del ricorso alla procedura di cui al presente articolo non devono essere in alcun caso imputabili alle Amministrazioni aggiudicatrici.”*.

**Considerato** che, come afferma la nota Anci sopra richiamata: *“ Per misura strettamente necessaria, in questo caso, s'intende il tempo necessario all'espletamento della nuova gara, al fine di evitare l'interruzione di un servizio essenziale”* nella considerazione, peraltro, che la mancata tempestiva individuazione del nuovo soggetto aggiudicatario non dipende da causa imputabile alla stazione appaltante, (solamente in esito alla circolare Prot. N. 0011170 del 01.08.2017 avente per oggetto *“Articolo 4 del DM 10 agosto 2016. Procedure di prosecuzione.”*), è stata presentata la domanda di prosecuzione del progetto, per di più da parte di un nuovo soggetto gestore (comuni di Curinga e Cortale in luogo dell'Unione dei Comuni “Monte Contessa”) con la conseguente necessità di attendere la verifica della domanda da parte della Commissione Centrale, per poter proseguire l'accoglienza delle persone già in carico all'unione dei Comuni “Monte Contessa” e, come sopra detto, il decreto del Ministero dell'Interno che assegna le risorse agli enti locali che hanno chiesto di proseguire l'accoglienza, è stato adottato in data 28/12/2017.

**Precisato che** la Cooperativa sociale INRETE, in riscontro alla nota di data odierna prot. n. 8082, ha comunicato, per le vie brevi, la propria disponibilità a proseguire il servizio fino alla aggiudicazione definitiva della nuova procedura di evidenza pubblica volta all'individuazione del soggetto attuatore per il triennio 2018-2020.

**Dato atto che** la spesa che discende dal presente provvedimento è necessaria per garantire la continuità dei servizi connessi con le funzioni fondamentali dell'Ente.

**Ritenuto** quindi di dover procedere all'affidamento diretto all'attuale ente gestore con procedura negoziata ex art. 63 comma 2 lettera c) del decreto legislativo n. 50/2016 e per il tempo strettamente necessario all'espletamento della nuova gara, del servizio di accoglienza, integrazione e tutela dei richiedenti asilo e rifugiati, dal 01/01/2018 al 30/05/2018, periodo stimato necessario per

l'espletamento della procedura di gara per l'individuazione del nuovo affidatario e comunque fino all'aggiudicazione al nuovo soggetto affidatario;

**RICHIAMATI** i seguenti atti:

- delibera di Consiglio Comunale n. 14 in data 26 aprile 2017 esecutiva, con cui è stato approvato il documento unico di programmazione 2017-2019;

-delibera di C.C. n.15 del 26 aprile 2017, esecutiva, con cui è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2017-2019;

- delibera di Giunta Comunale n.66 del 02/05/2017, esecutiva, con cui è stato approvato il Piano esecutivo di gestione per l'esercizio 2017;

**VISTO** il D.Lgs. n. 267/2000, come modificato ed integrato dal d.Lgs. n. 126/2014;

**VISTO** lo statuto comunale;

**VISTO** il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

**VISTO** il regolamento comunale di contabilità;

**VISTO** il regolamento comunale sui controlli interni;

**VISTO** il decreto n.9 dell'01/12/2017 di conferimento alla sottoscritta dell'incarico di responsabile dell'Area Amministrativa/Affari Generali.

### **DETERMINA**

per i motivi sopra esposti:

**1. di disporre** l'affidamento diretto con procedura negoziata ex art. 63 comma 2 lettera c) del servizio di accoglienza, integrazione e tutela dei richiedenti asilo e rifugiati all'attuale soggetto attuatore ATS - Enti Attuatori S.P.R.A.R Lamezia Terme - rappresentata dalla capofila INRETE Cooperativa Sociale, Cooperativa Sociale con sede legale a Lamezia Terme, alla Via Giolitti, 10, dal 01/01/2018 al 30/05/2018, periodo stimato necessario per l'espletamento della gara finalizzata all'individuazione del nuovo soggetto affidatario del progetto SPRAR approvato dal Ministero dell'Interno con decreto del 28/12/2017;

**2. di dare atto che** per il periodo in considerazione, i rapporti tra il soggetto attuatore ed il soggetto gestore rappresentato dai Comuni di Cortale e Curinga, quest'ultimo ente capofila saranno regolati agli stessi patti e condizioni della convenzione già approvata tra il soggetto attuatore e l'Unione dei Comuni "Monte Contessa".

**3. di dare atto che** con decreto del Ministero dell'Interno del 28/12/2017 sono state assegnate le risorse per la prosecuzione dei progetti SPRAR tra cui risulta inserito il progetto SPRAR proposto dai Comuni di Cortale e Curinga.

**4. di dare atto**, conseguentemente, che di tali risorse si terrà conto nel redigendo bilancio di previsione 2018/2020 ai fini del necessario accertamento in entrata e correlativo impegno di spesa su appositi capitoli;

**5. di dare atto che** le somme di cui al presente atto sono esigibili nell'anno 2018;

**6. di trasmettere** il presente provvedimento all'Area Finanziaria per quanto di competenza ed alla Cooperativa sociale INRETE che lo sottoscrive per accettazione.

**7. di accertare**, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio.

**8. di disporre** la pubblicazione del presente provvedimento all'Albo Pretorio e sul sito istituzionale dell'Ente "Amministrazione trasparente".

Il RESPONSABILE DELL'AREA  
f.to Dott.ssa Mariagrazia Crapella

## SERVIZIO FINANZIARIO

**VISTO:** Si attesta la regolarità contabile e la copertura finanziaria della spesa ai sensi dell'art. 153, comma 5 , D.LGS.18 agosto 2000, n.267 e s.m.i.

Curinga, 29/12/2017

Il Responsabile dell'Area Finanziaria

*f.to* Dott. Umberto Ianchello

## PUBBLICAZIONE

La presente determinazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio dell'Ente **in data odierna** e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi .

Curinga, 13/03/2018

Il Responsabile

*f.to* Giuseppe Calvieri

E' copia conforme all'originale  
Curinga, 13/03/2018

Il Segretario Comunale  
Dott.ssa Mariagrazia Crapella